



Република Србија
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
Градска управа за инспекцијске послове
и комуналну милицију
Секретаријат за инспекцијски надзор
и комуналну милицију
Инспекторат за заштиту животне
средине и туризам
Број: XXIX 01-501-сл./23.
Дана: 28.02.2023.године
К р а г у ј е в а ц

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРАТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У 2022. ГОДИНИ

НАДЛЕЖНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На основу унутрашњег уређења Градске управе града Крагујевца, инспекција за заштиту животне средине је у 2022. години, обављала послове у Градској управи за инспекцијске послове и комуналну милицију, Инспекторату за заштиту животне средине и туризам, који се односе на: област заштите ваздуха, област заштите од буке, управљање неопасним отпадом, процену утицаја на животну средину, нејонизујуће зрачење, локални регистар извора загађивања животне средине.

ОРГАНИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈЕ

Извршење послова из надлежности Инспекције за заштиту животне средине, организовано је у Градској управи за инспекцијске послове и комуналну милицију, Инспекторату за заштиту животне средине и туризам,

Инспекција за заштиту животне средине врши контролу и обавља онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Законима и прописима заштите животне средине, који су у примени. У смислу правилне оцене ненадлежности и усмерења предмета према надлежним органима инспектори користе и друга законска акта.

У наставку су набројани закони и један мањи део подзаконских аката које инспекција примењује:

- 1.Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016)
- 2.Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009)
- 3.Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)
- 4.Закон о заштити од буке („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021)
- 5.Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
- 6.Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)
- 7.Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010-испр. и 14/2016)
- 8.Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
9. Закон о енергетици („Сл. гл. РС “, бр. 145/14)

10. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.заакон и 95/2018)
- 11.Закон о општем управном поступку („Сл. гл. РС”, бр. 18/2016)
- 12.Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”,65/2013 и 13/2016)

Уредбе и правилници који произилазе из горе наведених закона:

Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр. 92/2010)

Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. гласник РС", бр. 71/2010)

Правилник о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада ("Сл. гласник РС", бр. 96/2009)

Правилник о образцу документа о кретању отпада и упуству за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", бр. 114/2013)

Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 61/2010)

Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник РС", бр. 56/2010)

Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)

Правилник о методологији за одређивање акустичних зона ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)

Правилник о садржини и изгледу обрасца извештаја о систематском испитивању нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини („Сл. гласник РС”, број 104/09)

Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса („Сл. гласник РС”, број 104/09)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС”, број 104/09)

Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гласник РС”, број 104/09)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 6/16)

Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Службени гласник РС”, број 5/16)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 111/15)

Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 11/10, 75/10 и 63/13)...

Активности у оквиру процеса инспекцијског надзора:

Утврђивање испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.

Контрола спровођења мера заштите животне средине утврђених Студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину.

Контрола поступања са неопасним отпадом.

Надзор над применом техничких стандарда заштите животне средине, спровођење мера за заштиту животне средине и контрола стања животне средине утврђених решењем, дозволом, односно другим обавезујућим актима којима се одређују услови за рад постројења.

Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган града издаје дозволу.

Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган града. Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеном подручјима који су актом града проглашени заштићеним подручјима.

Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

Вођење управног и извршног поступка.

Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подношење кривичне пријаве.

Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

Припрема информације за државне органе и медије.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Инспекторат за заштиту животне средине и туризма је обављао делатност у оквиру Градске управе за инспекцијске послове и комуналну милицију и то онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Законима и прописима заштите животне средине.

Закон о заштити животне средине

Инспекцијски надзори-ванредни, утврђујући, у области спровођења Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) су се односили на утврђивање испуњености услова за обављање енергетске делатности, по захтеву надзираних субјеката.

Заштита ваздуха

Кроз редовне и ванредне (по представкама) инспекцијске надзоре обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара. Мерења су налагана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 MW и веће. Закључци Извештаја са мерења, су у неким случајевима указивали на прекорачења ГВЕ па су из тог разлога налагане мере за извршења свих потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и поновно контролно мерење.

Заштита од буке

Током 2022. године, инспектори за заштиту животне средине су поступали по одредбама Закона о заштити од буке, у смислу контроле испуњености мера заштите од буке по Решењу о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину. Такође, инспектори за заштиту животне средине су контролисали примену мера заштите од буке у угоститељским објектима, јер комунална милиција није почела да поступа по одредбама Закона о заштити од буке, у оквиру надлежности које су јој одређене Законом.

Управљање отпадом

За највећи број инспектованих предузећа, предузетника и привредних друштва током 2022. године предмет прегледа је било поступање са отпадом као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016).

Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом, али и достављање података о отпаду оператера Агенцији за заштиту животне средине, у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспекцијски надзор је вршен код надзираних субјеката и по захтеву Службе за заштиту животне средине у

смислу утврђивања испуњености услова за изградњу и рад постројења за управљање отпадом. Такође, инспекцијским надзорима је утврђено да постоји одређени број надзираних субјеката који немају дозволу за управљање неопасним отпадом али ипак обављају делатност, па се сматрају нерегистрованим субјектима.

Процена утицаја на животну средину.

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, решењем је наложено уклањање истих.

Закон о заштити од нејонизујућег надзора

Инспектори за заштиту животне средине су спроводили редован и ванредан инспекцијски надзор у области спровођења Закона о заштити од нејонизујућег зрачења (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09). Предмет надзора су најчешће биле радио-базне станице мобилне телефоније.

1. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспекција за заштиту животне средине на интернет страници града Крагујевца објављује Годишњу план инспекцијског надзора. У 2022. години није било захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање инспекције.

2. СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Током 2022. године нису вршене саветодавне посете надзираним субјектим. Инспектори за заштиту животне средине су више пута достављали обавештења по захтевима новинара.

3. НИВО УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ

Редован инспекцијски надзор код надзираних субјеката је вршен уз налог за инспекцијски надзор, обавештавањем надзираних субјеката о предстојећем инспекцијском надзору и коришћењем контролних листа у циљу постизања још вишег нивоа усклађености пословања надзираних субјеката са прописима.

4. БРОЈ ОТКРИВЕНИК И ОТКОЊЕНИХ ИЛИ БИТНО УМАЊЕНИХ НАСТАЛИХ ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА ПО ЗАКОНОМ ЗАШТИЂЕНА ДОБРА, ПРАВА И ИНТЕРЕСЕ (КОРЕКТИВНО ДЕЛОВАЊЕ)

Инспектори за заштиту животне средине су у 2022. године, поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима, донели 77 решења(13 мера забране и 48 мера наредбе) из разних области заштите животне средине. Највећи проценат корективних мера се односио на поступање надзираних субјеката у складу са Законом о управљању

отпадом.

5. БРОЈ УТВРЂЕНИХ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА И МЕРАМА СПРОВЕДЕНИМ ПРЕМА ЊИМА

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору, инспектори за заштиту животне средине су поступали и код нерегистрованих субјеката доношењем решења којим се налаже да се у датом року изврши регистрација делатности. Током 2022. године, инспектори за заштиту животне средине су вршили и заједнички инспекцијски надзор са инспекторима за привредни криминал у циљу откривања нерегистрованих субјеката у области управљања отпадом. Том приликом је утврђено да 8 надзираних субјекта не поседује решење надлежног органа о издавању дозволе за управљање неопасним отпадом и с тим у вези инспектори за заштиту животне средине су поднели захтев за покретање прекршајног поступка.

6. МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ЊИХОВОМ ДЕЈСТВУ

У 2022. години, инспектори за заштиту животне средине града Крагујевца су у највећој мери сарађивали са републичким инспекторима за поверене послове, у циљу достављања информација и извештаја о поступању. У 2022. години, инспектори за заштиту животне средине су похађали дводневну обуку под називом „Ка ефикаснијим инспекцијама“, у организацији Националне академије за јавну у праву и након спроведене обуке добили сертификате. Такође, у октобру је организована Обука за инспекторе јединице локалне самоуправе од стране Министарства заштите животне средине, којој су присуствовали сви инспектори.

7. ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНА И ВАЉАНОСТИ ПЛАНИРАЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У складу са обавезом која проистиче из чл. 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, на који је дато позитивно мишљење надлежног министарства за заштиту животне средине. У циљу спровођења Годишњег плана инспекцијског надзора, за инспекцијски надзор у свакој области израђени су спискови надзираних субјеката, односно делатности које ће бити предмет контроле. У 2022. години вршени су и ванредни инспекцијски надзори по представкама правних и физичких лица и по захтевима надзираних субјеката за ванредни, утврђујући инспекцијски надзор који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности. Годишњи план инспекцијског надзора је у потпуности реализован.

8. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У 2022. години, локални инспектори за заштиту животне средине су вршили заједничке редовне инспекцијске надзоре са републичким инспекторима за заштиту животне средине. Извршен је један ванредан инспекцијски надзор са републичким инспектором и инспекторима за привредни криминал.

9. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ КОЈЕ ЈЕ ИНСПЕКЦИЈА КОРИСТИЛА

Правилником о систематизацији радних места, у инспекторату за заштиту животне средине, запослено је четворо инспектора за заштиту животне средине. Инспекторат не поседује сопствено службено возило за вршење теренског инспекцијског надзора. Свим инспекторима за заштиту животне средине су обезбеђена комуникациона средства- мобилни телефони и интернет.

10. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспектори за заштиту животне средине су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11. ЗАКОНИТОСТ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

На решења инспекције за заштиту животне средине, у 2022. години није уложена ниједна жалба.

12. ПОСТУПАЊЕ У РЕШАВАЊУ ПРИТУЖБИ НА РАД ИНСПЕКЦИЈЕ

У 2022. години, није било притужби на рад локалних инспектора које су раније прослеђиване Одељењу за поверене послове Министарства за заштиту животне средине

13. ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА

У 2022. Години, инспектори за заштиту животне средине су похађали дводневну обуку под називом „Ка ефикаснијим инспекцијама“, у организацији Националне академије за јавну у праву и након спроведене обуке добили сертификате. Такође, у октобру је организована Обука за инспекторе јединице локалне самоуправе од стране Министарства заштите животне средине, којој су присуствовали сви инспектори.

14. ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА

Инспектори за заштиту животне средине нису подносили иницијативе за измену закона и других прописа.

15. МЕРЕ И ПРОВЕРЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Инспекција за заштиту животне средине не располаже информационом системом.

16. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА

Током 2022. године, инспектори за заштиту животне средине, Инспектората за заштиту животне средине, су поднели 25 захтев за покретање прекршајног поступка надлежном суду. До краја 2022. године, подносиоцима пријава су достављена решења надлежног суда о наступању апсолутне застарелости (10) и 4 осуђујућа решења са казном далеко нижом од законом прописане.

РАДНИ ЦИЉЕВИ И ОЦЕЊИВАЊЕ

У Инспекторату за заштиту животне средине је у складу са Законом извршена спецификација радних циљева за сваког запосленог и оцењивање верификовано решењем.

ЗАКЉУЧАК

Инспекција за заштиту животне средине је током 2022. године законито и одговорно спроводила прописе из области заштите животне средине уз примену Закона о инспекцијском надзору.

Такође је благовремено припремила План инспекцијског надзора за 2023. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Министарство заштите животне средине, Сектор за надзор и предострожност у животној средини, дало позитивно мишљење.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини
Број: 353-03-750/2023-07
Датум: 15.03.2023. године

ГРАД КРАГУЈЕВАЦ

Градска управа за комуналне и инспекцијске послове
Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију
Инспекторат за заштиту животне средине
Трг Слободе бр. 3
34 000 Крагујевац

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини,
Министарства заштите животне средине даје:

I
САГЛАСНОСТ НА ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ ЗА 2022. ГОДИНУ
ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА КРАГУЈЕВЦА

II

Инспекција је дужна да Годишњи извештај за 2022. годину, након добијања позитивног мишљења Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, објави на својој интернет страници.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору дефинисан је Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора, који се након прибављене сагласности надлежног органа државне управе објављује на интернет страници инспекције.

Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција, што подразумева и анализу годишњег извештаја којима се процењује степен остварености Годишњег плана.

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне је утврдио да Годишњи извештај за 2022. годину инспекције за заштиту животне средине Градске управе Града Крагујевца испуњава захтеве члана 44. Закона о инспекцијском надзору.

На основу изнетог дата је сагласност на Годишњи извештај за 2022. годину.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-36/22-09
од 10.11.2022. године